



ДРЖАВНА
РЕВИЗОРСКА
ИНСТИТУЦИЈА

**ПОСЛЕРЕВИЗИОНИ ИЗВЕШТАЈ О МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА
РЕГИОНАЛНЕ РАЗВОЈНЕ АГЕНЦИЈЕ ЗЛАТИБОР
по ревизији сврсисходности пословања
„Утицај регионалног развоја на демографска кретања у Републици Србији“**



Број: 400-431/2022-04/133
Београд, 15. март 2022. године



Садржај:

1. УВОД.....	3
2. НЕСВРСИСХОДНОСТИ И МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА.....	4
3. МИШЉЕЊЕ О ИСКАЗАНИМ МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА.....	5



1. УВОД

У Извештају о ревизији сврсисходности пословања „Утицај регионалног развоја на демографска кретања у Републици Србији”, број: 400-431/2022-04/116 од 22. новембра 2022. године, Државна ревизорска институција (у даљем тексту Институција) је навела закључке и налазе.

С обзиром да све откривене несврсисходности нису биле отклоњене у току ревизије, Институција је од субјекта ревизије захтевала достављање одазивног извештаја.

Субјект ревизије је у остављеном року од 90 дана доставио одазивни извештај, који је потписало и печатом оверило одговорно лице.

У одазивном извештају су приказане мере исправљања утврђених несврсисходности. У послеревизионом поступку смо прегледали одазивни извештај и оценили његову веродостојност и оценили да ли су мере исправљања задовољавајуће.

У овом извештају:

- приказујемо несврсисходности које су обелодањене у извештају о ревизији за које је захтевано предузимање мера исправљања,
- резимирамо предузете мере исправљања и
- дајемо мишљење о томе да ли су мере за исправљање стања, исказане у одазивном извештају, задовољавајуће.



2. НЕСВРСИСХОДНОСТИ И МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА

ПРИОРИТЕТ 1 - (Несврсисходности које је могуће отклонити у року од 90 дана)

2.1. Институционални оквир дефинисан Законом о регионалном развоју није успостављен ефективно на националном и регионалном нивоу, због чега изостаје обезбеђивање и унапређивање регионалног, али и локалног развоја

2.1.1. Регионалне развојне агенције обављају послове регионалног развоја за јединице локалне самоуправе у оквиру чланарине, али је дата могућност и пружања услуга локалног економског развоја, што ствара ризик од преклапања одређених послова и неефикасне употребе јавних средстава

2.1.1.1 Опис несврсисходности

На територији Републике Србије постоји 17 регионалних развојних агенција основаних у циљу обављања послова на унапређењу регионалног развоја. За обављање ових послова, од јединица локалне самоуправе које су њихови оснивачи, добијају чланарине, при чему чланство није обавезно. Министарство у сарадњи са Развојном агенцијом Србије прати реализацију активности АРРА којима су ЈЛС уплатиле чланарину и може да затражи додатне информације о активностима које се спроводе за ЈЛС. Изменом прописа у области улагања, регионалним развојним агенцијама омогућено је да поред ових, обављају и послове локалног економског развоја за које склапају посебне уговоре и наплаћују услуге. С обзиром на то да може доћи до преклапања послова који се односе на локални и оних који се односе на регионални развој, постоји ризик наплаћивања истих услуга и неефикасног коришћења јавних средстава.

РРА „Златибор“ је за израду плана развоја, који је један од послова које обавља по основу Уговора о чланарини, наплаћивала и по основу Уговора о пружању услуга од ЈЛС, зато што приликом уговарања послова локалног економског развоја, није изузела послове који су већ предвиђени уговором о чланарини, конкретно, да се припрема и примена локалних развојних планова за ЈЛС обавља искључиво по основу плаћања чланарине.

Уколико није уређена област пружања услуга локалном нивоу од стране РРА, постоји ризик неефикасне употребе јавних средстава.

2.1.1.2 Исказане мере исправљања

Одговорним лицима Регионалне развојне агенције доо „Златибор“, Ужице дата је препорука да приликом уговарања послова локалног економског развоја, изузму послове који су већ предвиђени уговором о чланарини, конкретно, да се припрема и примена локалних развојних планова за ЈЛС обавља искључиво по основу плаћања чланарине, како би се избегао ризик неефикасне и неекономичне употребе јавних средстава.

Препоруци је дат приоритет 1 који означава несврсисходности које је могуће отклонити у року од 90 дана, односно препоруке по којима је потребно поступити у року до 90 дана.

По препоруци, у одазивном извештају број: 042/23 од 24.02.2023. године, Регионална развојна агенција доо „Златибор“, Ужице је обавестила Државну ревизорску институцију да је до дана достављања одазивног извештаја предузела следеће мере и



активности ради отклањања несврсисходности или смањења ризика од појављивања несврсисходности у будућем пословању:

Регионална развојна агенција доо „Златибор“ Ужице, извршила је измене и допуне споразума о обављању послова и Уговора о чланаринама. На заједничким састанцима са ЈЛС је због велике потребе ЈЛС за подршком у пословима ЈЛС (ЈЕР) прихваћена предложена препорука. На име несврсисходности које су обухваћене налазима приоритета 1, извршене су измене и допуне за:

Споразум о обављању послова – се темељи на пословима дефинисаним чланом 20. Закона о улагању („Службени гласник бр.89/2015 и 95/2018) и

Уговор о годишњој чланарини – Предлог Уговора се темељи на пословима дефинисаним чланом 39. Закона о регионалном развоју и Уредбом о утврђивању услова, критеријума и начина акредитације за обављање послова регионалног развоја и одузимања акредитације пре истека рока на који је издата („Службени гласник РС број 113/2022 од 14.октобра 2022. године).

Одговорно лице за предузимање мера исправљања је директор Регионалне развојне агенције доо „Златибор“, Ужице.

Доказ:

- Прилози за сегмент Споразума са општинама код којих се врши обављање послова у складу са чланом 20. Закона о улагањима за послове локалног економског развоја:

Прилог 1: Споразум о обављању послова између општине Пријеполје и Регионалне развојне агенције доо „Златибор“, Ужице.

Прилог 2: Споразум о обављању послова између општине Бајина Башта и Регионалне развојне агенције доо „Златибор“, Ужице.

Прилог 3: Споразум о обављању послова између општине Косјерић и Регионалне развојне агенције доо „Златибор“, Ужице.

Прилог 4: Споразум о обављању послова између општине Нова Варош и Регионалне развојне агенције доо „Златибор“, Ужице.

Прилог 5: Споразум о обављању послова између општине Прибој и Регионалне развојне агенције доо „Златибор“, Ужице.

- Прилози за сегмент уговора о годишњој чланарини код општина код којих се врши обављање послова у складу са чланом 39. Закона о регионалном развоју:

Прилог 6: Уговор о годишњој чланарини између општине Пријеполје и Регионалне развојне агенције доо „Златибор“, Ужице.

Прилог 7: Уговор о годишњој чланарини између општине Косјерић и Регионалне развојне агенције доо „Златибор“, Ужице.

Прилог 8: Уговор о годишњој чланарини између општине Нова Варош и Регионалне развојне агенције доо „Златибор“, Ужице.

Прилог 9: Уговор о годишњој чланарини између општине Бајина Башта и Регионалне развојне агенције доо „Златибор“, Ужице.

Прилог 10: Уговор о годишњој чланарини између општине Прибој и Регионалне развојне агенције доо „Златибор“, Ужице.



2.1.1.3 Оцена мера исправљања

Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу.

3. МИШЉЕЊЕ О ИСКАЗАНИМ МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА

Прегледали смо одазивни извештај број 042/23 од 24.02.2023. године, који је на основу Извештаја о ревизији сврсисходности пословања „Утицај регионалног развоја на демографска кретања у Републици Србији“ број 400-431/2022-04/116 од 22. новембра 2022. године поднео субјект ревизије Регионална развојна агенција доо „Златибор“, Ужице. Оценили смо да је одазивни извештај, који је потписало и печатом оверило одговорно лице Регионалне развојне агенције доо „Златибор“, Ужице, веродостојан.

Вредновање мера исправљања смо оценили на основу њиховог описа и достављене документације (доказа за отклоњене несврсисходности првог приоритета). Сматрамо да смо добили довољне и одговарајуће доказе да можемо изрећи мишљење да ли су мере исправљања задовољавајуће.

Оцењујемо, да су мере исправљања, описане у одазивном извештају који је поднела РРА „Златибор“, Ужице задовољавајуће.

Генерални државни ревизор

Др Душко Пејовић
Државна ревизорска институција
Макензијева 41
11000 Београд, Србија
15. март 2023. године